



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/76**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/296**

**Nr. Pl-x 120/2019
București, 16.04.2019**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *propunerii legislative privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private*, transmisă spre dezbateră, în fond, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu adresa nr. Pl-x 120 din 1 aprilie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/76, respectiv nr. 4c-2/296 din 2 aprilie 2019, **Camera Deputaților fiind prima Cameră sesizată.**

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/76**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/296**

**Nr. Pl-x 120/2019
București, 16.04.2019**

RAPORT COMUN

asupra

**propunerii legislative privind înființarea, organizarea și funcționarea
Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare,
Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și
Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private**

În conformitate cu prevederile **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu *propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private*, transmisă cu adresa nr. Pl-x 120 din 1 aprilie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/76, respectiv nr. 4c-2/296 din 2 aprilie 2019.

Conform prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale **art. 92 alin. (8) pct. 2** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.**

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 228 din 26 martie 2019, a **avizat favorabil** inițiativa legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 1372 din 26 martie 2019, a **avizat negativ** proiectul de act normativ.

Autoritatea de Supraveghere Financiară nu susține adoptarea inițiativei legislative, conform punctului de vedere transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare cu adresa nr. P-2053 din 5 aprilie 2019 și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci cu adresa nr. P-2066 din data de 8 aprilie 2019.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** reînființarea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și, implicit, desființarea Autorității de Supraveghere Financiară.

În conformitate cu prevederile **art. 61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două Comisii au examinat inițiativa legislativă în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat propunerea legislativă în **ședința din 9 aprilie 2019**. Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus, precum și documentele care o însoțesc, în **ședința din 16 aprilie 2019**.

Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au participat la dezbateri **22 deputați**, iar din numărul total de **19 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **11 deputați**.

La lucrările celor două Comisii au participat, în calitate de invitați, din partea Autorității de Supraveghere Financiară, doamna Elena Doina Dascălu – prim-vicepreședinte – membru executiv, domnul Răducu Petrescu – director Direcția Juridică și doamna Cristina Zgonea – șef serviciu – Serviciul Reglementare din cadrul Direcției Juridice.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate, membrii celor două Comisii au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică pentru următoarele considerente:

- Autoritatea de Supraveghere Financiară a fost înființată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012*, ca **autoritate administrativă autonomă, de specialitate, cu personalitate juridică, independentă și autofinanțată**, prin reorganizarea și preluarea tuturor atribuțiilor și prerogativelor Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare (C.N.V.M.), Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.) și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (C.S.S.P.P.), în contextul evoluțiilor la nivelul anului 2012 în domeniul supravegherii financiare, cadru care a impus elaborarea unei legislații care să permită integrarea funcției de supraveghere la nivel național.

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012* a fost adoptată în concordanță cu viziunea europeană urmând principiile noii arhitecturi a sistemului financiar european, fiind bazată atât pe experiența unor state membre, precum și pe recomandările instituțiilor europene în domeniu. Astfel, crearea A.S.F. s-a făcut în baza unor bune practici și recomandări europene care înlesnesc implementarea legislației prudențiale europene, reeșind necesitatea existenței unui supraveghetor unic al piețelor financiare.

- Prin cadrul legislativ creat s-a asigurat responsabilizarea colectivă a tuturor participanților din sistemul financiar național, precum și realizarea unui mediu competitiv corect pentru toți participanții de pe piețele financiare, creându-se condițiile pentru implementarea și aplicarea, în mod consistent, a unui set unic de reguli de supraveghere pentru piața de capital, sectorul asigurărilor și fondurile de pensii private. În acest fel a fost favorizată adoptarea eficientă și coerentă a recomandărilor autorităților europene de supraveghere EIOPA și ESMA și a permis îmbunătățirea coordonării, colaborării și schimbului de informații între piețele și instituțiile aflate în afara ariei de competență a Băncii Naționale a României.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, revenirea la forma veche de funcționare a celor trei autorități este perimată și ar însemna un regres și o diminuare semnificativă a eficienței piețelor financiare nebankare.

În urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.**

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

SECRETAR

George-Gabriel VIȘAN

Șef serviciu
Lidia-Graziella SEGĂRCEANU

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR

SECRETAR

Andrei POP

Șef serviciu
Giorgiana ENE
Consilier parlamentar
Vasilica POPA