



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru
muncă și protecție
socială

Comisia pentru administrație
publică și amenajarea teritoriului

Comisia juridică, de
disciplină și imunități

Nr. 4c-7/320

Nr.4c-6/126

Nr. 4c-11/1018

București, 10 aprilie 2017

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

În conformitate cu prevederile art.134 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia juridică, de disciplină și imunități, au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 556/2015/2017** din 6 martie 2017, cu reexaminarea *Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*.

La întocmirea prezentului **raport comun**, cele trei comisii au avut în vedere Decizia Curții Constituționale nr.667/2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.I pct.2 din *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*.

Legea, adoptată de Parlament la data de 26 iunie 2016, are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, în sensul simplificării unor proceduri de ocupare a funcțiilor publice și întăririi respectării principiilor egalității de șanse, nediscriminării și echității între funcționarii publici.

În urma reexaminării, Legea a fost **adoptată cu amendamente** de Senat, în ședința din 27 februarie 2017.

La lucrările Comisiei pentru muncă și protecție socială, care au avut loc în data de 14 martie 2017, și-au înregistrat prezența 17 deputați, din totalul de 21 membri ai comisiei. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea legii cu amendamente.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, care au avut loc în data de 21 martie 2017, și-au înregistrat prezența 23 deputați, din totalul de 25 membri ai comisiei. Membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (4 voturi împotriva), adoptarea legii cu amendamente.

La lucrările Comisiei juridice, de disciplină și imunități, care au avut loc în data de 4 aprilie 2017, au participat membrii comisiei conform listei de prezență. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea legii cu amendamente.

La dezbaterile asupra proiectului de lege în ședințele celor trei comisii au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat:

- d-l Gabriel Cosmin – Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-na Sirma Caraman – Secretar de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
- d-l Angel Gheorghiu - Subsecretar de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
- d-na Carmen Drăgan – secretar general, Agenția Națională a Funcționarilor Publici
- d-l Daniel Marinescu – director, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
- d-na Aurora Jajaie – director, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- d-na Niculina Dincă – șef serviciu, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- d-na Domnica Focșăneanu – șef serviciu, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

Legea face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma finalizării dezbaterilor, cele trei Comisii au hotărât, cu majoritate de voturi (4 voturi împotriva), **adoptarea legii cu amendamente**, redate în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Cristian Buican

PREȘEDINTE,
Eugen Nicolicea

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Angelica Fădor

SECRETAR,
Costel Neculai Dunava

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu

Consilier parlamentar Nicoleta Toma

Consilier parlamentar Paul Șerban

ANEXĂ

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	<i>Titlul legii</i> Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	Nemodificat	
2.	Art.I. – Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.	1. La articolul 16, alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) cel puțin 7 ani vechime în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice;”	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
4.	<p>2. La articolul 21, după alineatul (2), se introduc două alineate noi, alin. (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Personalul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual. Salarizarea personalului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici se face potrivit reglementărilor în vigoare privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.</p> <p>(2²) Pentru compensarea activității specifice, personalul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici beneficiază și de un spor pentru risc și suprasolicitare neurospihică de 50%, aplicat la salariul de bază lunar, care face parte din acesta și care constituie bază de calcul pentru sporuri și alte drepturi care se acordă în raport cu salariul de bază.”</p>	<p>2. La articolul 21, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Personalul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual. Salarizarea personalului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici se face potrivit reglementărilor în vigoare privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.”</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Textul alin.(2²) a fost declarat, parțial, ca fiind neconstituțional, prin Decizia CCR nr.667/2016.</p> <p>S-a considerat oportună eliminarea întregului text din cuprinsul Legii nr.188/1999 din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr.188/1999 stabilește Statutul profesional al funcționarilor publici, cu aplicabilitate generală. - există o lege-cadru prin care este stabilită salarizarea personalului plătit din fonduri publice, inclusiv acordarea unor sporuri la salariile de bază. Adoptarea unor asemenea prevederi ar crea un precedent care să ducă la apariția unor reglementări subiective, de acordare a unor sporuri salariale prin legi ce reglementează statute profesionale. - adoptarea unei astfel de măsuri ar crea discriminări față de alte categorii profesionale

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			<p>plătite din fonduri publice, pentru care s-ar justifica acordarea unui astfel de spor.</p> <p>- în acest moment este în lucru la nivel guvernamental un proiect de act normativ privind reorganizarea cadrului legal privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care se poate stabili acordarea unor drepturi pentru anumite categorii profesionale, în funcție de specificul activității.</p> <p>- acordarea unor sporuri, cu caracter permanent sau ocazional nu reglează, pe fond, o salarizare echitabilă pentru anumite segmente de funcționari publici, salarizare care trebuie corectată și corelată printr-un act normativ unic, pentru tot personalul plătit din fonduri publice, ținând cont de specificul activității desfășurate.</p>
5.	3. La articolul 22 alineatul (1), litera o) se abrogă.	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
6.	4. La articolul 22¹, litera b) se abrogă.	Nemodificat	
7.	5. Articolul 23 se abrogă.	Nemodificat	
8.	6. La articolul 34, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot fi numiți în funcții de demnitate publică numai după suspendarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu.”	Nemodificat	
9.	7. La articolul 34, alineatul (2¹) se abrogă.	Nemodificat	
10.	8. La articolul 34, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot candida pentru funcții de demnitate publică numai după suspendarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu.”	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
11.	<p>9. La articolul 44, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Înaltilor funcționari publici le este interzis să facă parte din partide politice, organizații cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau din fundațiile ori asociațiile care funcționează pe lângă partidele politice, cu excepția situațiilor prevăzute la art.34 alin.(2) și (3).”</p>	Nemodificat	
12.	<p>10. La articolul 57, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.57. - (1) Recrutarea în vederea intrării în corpul funcționarilor publici se face prin concurs.”</p>	Nemodificat	
13.	<p>11. La articolul 57 alineatul (5), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) 7 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție de grad profesional superior.”</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
14.	<p>12. La articolul 57 alineatul (6), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a) 5 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere de: șef birou, șef serviciu și secretar al comunei, precum și a funcțiilor publice specifice asimilate acestora;</p> <p>b) 7 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, altele decât cele prevăzute la lit. a).”</p>	Nemodificat	
15.	<p>13. La articolul 58, alineatele (6) - (8) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(6) În condițiile în care nu există funcționari publici care să poată fi redistribuiți, Agenția Națională a Funcționarilor Publici comunică autorităților și instituțiilor publice desemnarea reprezentantului acesteia în comisia de concurs.</p> <p>(7) Membrii comisiei de concurs sesizează cu celeritate Agenția Națională a Funcționarilor Publici în situația nerespectării de către autoritățile și instituțiile publice a procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor. Pe baza analizei sesizării formulate, Agenția Națională a Funcționarilor Publici dispune</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>suspendarea organizării și desfășurării concursului.</p> <p>(8) Reprezentantul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici poate fi desemnat și din cadrul instituției prefectului sau al consiliului județean din județul în care își are sediul instituția publică în al cărei stat de funcții se află funcția publică vacantă pentru care se organizează concursul, pe baza propunerilor conducătorilor acestor instituții publice.”</p>		
16.	<p>14. La articolul 58, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alineatul (9), cu următorul cuprins:</p> <p>„(9) Agenția Națională a Funcționarilor Publici poate delega autorităților sau instituțiilor publice, în condițiile legii, prin ordin al președintelui, competența de a organiza concursuri de recrutare și promovare pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție, funcțiilor publice de conducere de șef serviciu și șef birou, precum și a funcțiilor publice specifice asimilate acestora.”</p>	Nemodificat	
17.	<p>15. La articolul 65 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) să fi obținut cel puțin calificativul «bine» la evaluarea performanțelor individuale în ultimii 2 ani în care funcționarul public s-a aflat în</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	activitate;”		
18.	16. La articolul 65, alineatul (3) se abrogă.	Nemodificat	
19.	17. La Capitolul VI, titlul Secțiunii a 5-a și articolul 70 se abrogă.	Nemodificat	
20.	18. La articolul 86, alineatele (2) și (3) se abrogă.	Nemodificat	
21.	<p>19. La articolul 89, alineatele (2²) și (2³) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2²) Funcționarii publici cu statut special pot fi detașați pe funcții publice generale echivalente funcțiilor publice specifice ocupate, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, precum și cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor alin.(1)-(2¹) și cu respectarea prevederilor art.110.</p> <p>(2³) Funcționarii publici pot fi detașați și pe funcții publice cu statut special, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	măsurii, precum și cu respectarea prevederilor art.110.”		
22.	<p>20. La articolul 92, alineatele (1¹), (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) În mod excepțional, la propunerea justificată a conducătorului autorității sau instituției publice în al cărei stat de funcții există funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă, exercitarea cu caracter temporar a acesteia poate fi realizată de funcționari publici sau, după caz, de funcționari publici cu statut special care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(1), cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii. Această măsură se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire în funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, în condițiile în care, din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate.</p> <p>(2) Dacă funcția publică este vacantă, măsura prevăzută la alin.(1) se dispune de către persoana care are competența numirii în funcția publică, pe o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.</p> <p>(3) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin.(2) poate fi prelungită cu maximum 3 luni, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, dacă autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare sau promovare și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii.”</p>		
23.	<p>21. La articolul 94 alineatul (1), literele a¹) și a²) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a¹) este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă;</p> <p>a²) este încadrat la cabinetul unui demnitar sau la cancelaria prefectului;”</p>	Nemodificat	
24.	<p>22. La articolul 94 alineatul (1), literele a), b) și m) se abrogă.</p>	Nemodificat	
25.	<p>23. La articolul 95, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a funcționarului public,</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>pentru un interes personal, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin.(1) și la art.94 alin.(1), pe o durată cumulată de cel mult 4 ani în perioada exercitării funcției publice pe care o deține. Durata suspendării se stabilește prin acordul părților și nu poate fi mai mică de 30 de zile.”</p>		
26.	<p>24. La articolul 96, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Perioada suspendării raporturilor de serviciu în condițiile art.94 alin.(1) lit.c) și art.95 alin.(1) lit.a) - c) se consideră vechime în funcția publică.”</p>	Nemodificat	
27.	<p>25. La articolul 98 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: „d) la data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare, dacă persoana care are competență de numire în funcția publică nu dispune aplicarea prevederilor alin.(3);”</p>	Nemodificat	
28.	<p>26. La articolul 98, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alineatele (3) și (4), cu următorul cuprins: „(3) Pe baza unei cereri formulate cu 2 luni</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>înainte de data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice, funcționarul public poate fi menținut în funcția publică deținută maximum 3 ani peste vârsta standard de pensionare, cu posibilitatea prelungirii anuale a raportului de serviciu.</p> <p>(4) Prin excepție de la prevederile alin.(1) lit.h), în cazuri temeinic justificate, persoana care are competența legală de numire în funcția publică poate aproba menținerea în funcția publică și numirea pe perioadă nedeterminată a funcționarilor publici care au exercitat raporturi de serviciu în condițiile art.4 alin.(3), după vacantarea posturilor pe care aceștia au fost numiți pe perioadă determinată.”</p>		
29.	<p>27. La articolul 99, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(7) Funcționarul public de conducere are prioritate la ocuparea unei funcții publice vacante de nivel inferior. În cazul în care funcția publică vacantă de nivel inferior este o funcție publică de execuție și nu corespunde studiilor și/sau vechimii în specialitatea funcționarului public de conducere, aceasta va fi transformată într-o funcție publică</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	corespunzătoare, dacă transformarea nu afectează structura organizatorică aprobată.”		
30.	28. La articolul 107 alineatul (1), litera b) se abrogă.	Nemodificat	
31.	29. La articolul 107 alineatul (2), după litera b) se introduce o nouă literă, litera c), cu următorul cuprins: „c) modificarea calității posturilor, potrivit art.111 alin.(1).”	Nemodificat	
32.	30. La articolul 111, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Persoanele încadrate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite ca funcții publice vor fi numite în funcții publice de execuție dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art.54 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice.”	Nemodificat	
33.	Art.II. – (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, funcționarilor publici aflați în situațiile prevăzute la art.94 și art.95 din	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, li se aplică dispozițiile existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Condițiile de vechime prevăzute la art.16 alin.(2) lit.c) și art.57 alin.(6) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, nu se aplică în cazul funcționarilor publici care au îndeplinit condițiile de vechime în specialitatea studiilor prevăzute de lege la data numirii în funcția publică.</p>		
34.	<p>Art.III. - (1) În cazul în care la concursurile organizate pentru ocuparea funcției publice de conducere de secretar al comunei nu se prezintă persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă, și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.57 alin.(6) lit.a) și art.57 alin.(7) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>aduse prin prezenta lege, pot candida și persoane care nu îndeplinesc aceste condiții, în următoarea ordine:</p> <p>a) persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă și îndeplinesc condiția prevăzută la art.57 alin.(6) lit.a) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege;</p> <p>b) persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă;</p> <p>c) persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în altă specialitate.</p> <p>(2) În situația prevăzută la alin.(1), ocuparea funcției publice de conducere de secretar al comunei se face pe perioadă determinată, cu obligația organizării anuale a concursului pentru ocuparea acesteia.</p> <p>(3) În situația în care funcția publică de conducere de secretar al comunei este vacantă sau temporar vacantă și în cadrul</p>		

Nr. crt.	Text adoptat de Parlament	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>autorității sau instituției publice nu există persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă, și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.57 alin.(6) lit.a) și art.57 alin.(7) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, funcția publică de secretar al comunei poate fi exercitată cu caracter temporar și de persoane care nu îndeplinesc aceste condiții, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.92 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege.</p>		