



**Conf. cu originalul**

*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

**Comisia pentru politică externă**

4c-16/18

**Comisia pentru apărare, ordine publică  
și siguranță națională**

4c-15/502

București, 18 septembrie 2019

**PLx. 328/2019**

**CĂTRE**

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra proiectului de Lege privind modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmis cu adresa nr. **PLx. 328** din data de 1 iulie 2019.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

**Președinte,**

**Biró Rozália Ibolya**

**Președinte,**

**Ion Mocioalcă**



**Parlamentul României  
Camera Deputaților**

**Comisia pentru politică externă**  
4c-16/18

**Comisia pentru apărare, ordine  
publică și siguranță națională**  
4c-15/502

București, 18 septembrie 2019  
**PLx 328/2019**

**RAPORT COMUN**

asupra

Proiectului de Lege privind modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

În conformitate cu prevederile **art.95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu proiectul de Lege privind modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmis cu adresa nr. PLx 328 din 1 iulie 2019 și înregistrată cu adresa nr. 4c-16/18 și 4c-15/502 din 2 iulie 2019.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat proiectul de lege** în ședința din 26 iunie 2019, ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art. 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

**Guvernul nu susține** adoptarea inițiativei legislative, conform punctului de vedere nr.483 din 8 aprilie 2019.

La întocmirea prezentului raport, Comisiile sesizate în fond au examinat avizul favorabil al Consiliului Legislativ, cu observații și propuneri, punctul de vedere al Guvernului și avizul nefavorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale.

Proiectul de Lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate prin completarea art.34 din Legea nr.248/2005, în sensul atribuirii calității de act de identitate pașaportului simplu electronic și pașaportului simplu temporar.

În conformitate cu dispozițiile art.61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două comisii au examinat proiectul de lege, în ședințe separate.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a examinat proiectul de lege în ședința din data 17 septembrie 2019 și au transmis raportul preliminar de respingere a proiectului de lege. La lucrările Comisiei și-au înregistrat prezența, conform listei de prezență.

Comisia pentru politică externă a examinat proiectul de lege și raportul preliminar al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională în ședința din data de 18 septembrie 2019. Și-au înregistrat prezența la lucrările Comisiei, conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat, în calitate de invitați, domnul secretar de stat Ciprian Florescu și dna Croitoru Alina, Șef serviciu, Direcția Pașapoarte, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică externă și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât, cu majoritate de voturi, să supună Plenului Camerei Deputaților **respingerea** proiectului de lege, din următoarele considerente:

- În conformitate cu prevederile art<sup>1</sup>. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, actul de identitate este un document care se eliberează tuturor cetățenilor români care au împlinit vârsta de 14 ani, fiind obligatoriu, în timp ce pașaportul este doar un document opțional.
- Dispozițiile art.12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, reglementează că prin act de identitate se înțelege, cartea de identitate, cartea electronică de identitate, cartea de identitate provizorie și buletinul de identitate, aflate în termen de valabilitate, în timp ce prevederile art.6 din Legea nr.248/2005<sup>2</sup>, stabilesc că diferitele tipuri de pașapoarte sunt documente de călătorie pe baza cărora cetățenii români pot călători, făcând dovada identității în timpul călătoriilor titularului în străinătate și nu în România.
- Actul de identitate este documentul primar al cetățeanului român, cu care acesta își dovedește identitatea, pașaportul fiind un document subsecvent actului de identitate, deoarece se eliberează pe baza acestuia, respectiv numai cetățenilor care dețin acte de identitate sau, după caz, ai căror părinți sunt posesori de acte de identitate.

- Potrivit prevederilor art.13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință a titularului. În același timp, dispozițiile art. 91 alin. (1) din Legea 287/2009 privind Codul civil, reglementează că dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate. Ca urmare, actul de identitate, pe lângă dovada identității, face dovada adresei de domiciliu și a celei de reședință. Pe cale de consecință, în actul de identitate trebuie să se regăsească adresa de domiciliu a cetățeanului român, în mod obligatoriu, în timp ce în pașaport, se regăsește înscrisă numai localitatea de domiciliu, deoarece acest document nu face dovada adresei de domiciliu.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

**Președinte,**

**Biró Rozália Ibolya**

**Secretar,**

**Mirela Furtună**

**Președinte,**

**Ion Mocioalcă**

**Secretar,**

**Dumitru Lupescu**