

7925A

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
CABINET MINISTRU

Dem. I. Dobrescu 2B, Sector 1, București Telefon + 4-021-315.65.63 – Fax: +4-021-312.27.68 e-mail:cabinet@mmuncii.ro

Nr. 1811/SB/06.12.2011

Nr. 10900 /D.R.P.
Data 12-12-2011

Stimate domnule ministru ,

Vă transmitem, alăturat, **răspunsul** formulat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale la **întrebarea** adresată ministrului muncii, familiei și protecției sociale, de domnul *deputat Daniel Buda*, referitoare la “*restricțiile pentru muncitorii români, pe piața muncii din UE*” (7925A/DRP/2011).

Cu stimă,

Sulfina BARBU

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale



Domnului Valentin ILIESCU
Departamentul pentru relația cu Parlamentul
Guvernul României

RĂSPUNS

la întrebarea adresată ministrului muncii, familiei și protecției sociale, de domnul deputat Daniel Buda, referitoare la “restricțiile pentru muncitorii români, pe piața muncii din UE”, vă comunicăm următoarele:

Principiul liberei circulații a lucrătorilor, implicat a cetățenilor români în spațiul Uniunii Europene, este consacrat la articolul 45 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene – TFUE, dezvoltat ulterior prin legislația secundară, în special prin Regulamentul (UE) nr. 492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul UE, și prin Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora.

Reglementările europene oferă cetățenilor europeni dreptul de a circula liber pe teritoriul UE în interes profesional și protejează drepturile sociale ale lucrătorilor și ale membrilor familiilor lor, indiferent de naționalitatea acestora, presupunând:

- dreptul de a căuta un loc de muncă în alt stat membru;
- dreptul de a lucra în alt stat membru;
- dreptul de rezidență în scop de muncă;
- dreptul de stabilire pe teritoriul altui stat membru.

Dreptul la libera circulație a lucrătorilor este completat de principiul egalității de tratament în ceea ce privește ocuparea, condițiile de muncă și toate celelalte avantaje care pot contribui la facilitarea integrării lucrătorului în statul membru gazdă precum și de dispoziții privitoare la coordonarea sistemelor de securitate socială și recunoașterea reciprocă a diplomelor.

Accesul cetățenilor români pe piața muncii din statele membre ale UE este reglementat de Tratatul de Aderare a României la UE.

Conform prevederilor referitoare la măsurile tranzitorii, stabilite prin anexa VII din Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, statele membre ale UE au posibilitatea să deroge de la prevederile dreptului Uniunii Europene care stabilesc accesul liber al cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene la piața muncii (art. 1 – 6 din Regulamentul nr. 492/2011/art. 1 – 6 din Regulamentul nr. 1612/68) și să aplice măsuri naționale sau rezultate din acorduri bilaterale, ce reglementează accesul pe piața lor de muncă pentru cetățenii români, pe o perioadă de maxim 7 ani de la data aderării, în 3 etape: 2+3+2.

Prin Anexa VII din Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, la pct. 7, se dispune că statele membre care au renunțat, la sfârșitul perioadei de 2 ani (31 decembrie 2008) sau a celei de 5 ani de la data aderării (31 decembrie 2011), la măsurile restrictive de acces pe piața muncii impuse cetățenilor români, au posibilitatea de a recurge, până la finalul perioadei de 7 ani de la data aderării (31 decembrie 2013), la suspendarea aplicării prevederilor dreptului UE care stabilesc accesul liber pe piața muncii din statele membre ale UE, doar dacă în statul membru respectiv se produc sau se prevede producerea unor perturbări pe piața forței de muncă care ar putea amenința

grav nivelul de trai sau nivelul de ocupare a forței de muncă într-o anumită regiune sau în cadrul unei profesii.

În cazul Germaniei și Austriei, a fost inclusă și o clauză de salvagardare specială, prin Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană, conform căreia aceste state pot aplica măsuri de drept intern sau cele care rezultă din acorduri bilaterale, în temeiul dispozițiilor tranzitorii, în vederea limitării, în contextul prestării de servicii de către societățile stabilite în România, circulației temporare a lucrătorilor.

Dispozițiile respectivei clauze speciale se aplică în cazul unui număr limitat de sectoare și pot fi invocate numai în cazul în care în respectivul sector de servicii se manifestă perturbări serioase și numai pe perioada în care Austria și Germania aplică măsuri naționale în conformitate cu dispozițiile tranzitorii.

În prezent:

- 11 din 26 de state membre UE aplică restricții cetățenilor români care doresc să muncească într-un alt stat membru UE: Austria, Belgia, Franța, Germania, Irlanda, Italia, Luxemburg, Malta, Marea Britanie, Olanda, Spania;

- 15 state membre UE nu aplică măsuri tranzitorii restricții cetățenilor români care doresc să muncească într-un alt stat membru UE:: Estonia, Finlanda, Polonia, Slovacia, Cehia, Cipru, Suedia, Slovenia, Letonia, Lituania, Bulgaria, Danemarca, Grecia, Ungaria și Portugalia.

România nu a impus măsuri tranzitorii statelor membre UE în vederea liberei circulații a lucrătorilor.

Concluzionând, dreptul la liberă circulație a lucrătorilor români către statele membre UE poate fi restricționat pe o perioadă de tranziție de maxim șapte ani de la data aderării și se va încheia la 31 decembrie 2013.

Studiile/rapoartele privind libera circulație a lucrătorilor români și bulgari în spațiul UE, realizate la nivelul instituțiilor UE, au arătat că, pentru statele care au liberalizat accesul pe piețele naționale ale muncii pentru lucrătorii din România și Bulgaria, efectul a fost pozitiv, fără să afecteze accesul lucrătorilor naționali la un loc de muncă/să producă perturbări pe piețele naționale.

Pe cale de consecință, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale consideră că eliminarea restricțiilor nu ar conduce la creșterea numărului lucrătorilor români care s-ar îndrepta către piețele muncii din celelalte state membre, ci ar pune în legalitate lucrătorii deja aflați pe piața muncii și care ar beneficia, în acest fel, de drepturi egale și de o protecție corespunzătoare.

În considerarea celor de mai sus, autoritățile române sunt încrezătoare că se va realiza, până la sfârșitul anului 2011, o evaluare obiectivă a prezenței și impactului lucrătorilor români pe piețele muncii statelor membre ale Uniunii Europene care au impus restricții, iar deciziile guvernelor respectivelor state vor urmări îndeaproape principiile stabilite prin Tratatul de aderare cu privire la considerentele care pot justifica menținerea restricțiilor pentru următorii doi ani.

Cu deosebită considerație,

Sulfina BARBU

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

