

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Necesitatea și oportunitatea modificării și completării actelor normative

Potrivit art.II din legea 317/2009 de aprobare a OUG 23/2008 privind pescuitul și acvacultura:

“(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură se subrogă Agenției Domeniilor Statului în ceea ce privește drepturile și obligațiile care rezultă din contractele încheiate de aceasta cu agenți contractanți care dețin în exploatare și în administrare amenajări piscicole, precum și cu cei care au încheiat contracte de asociere în participațiune sau alte tipuri de contracte și va încheia acte adiționale în acest sens.

(2) Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură preia cu titlu gratuit acțiunile pe care Agenția Domeniilor Statului le deține la societățile comerciale cu profil piscicol, terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și alte terenuri aferente amenajărilor piscicole deținute de aceasta, în baza unui protocol de predare-preluare aprobat prin ordin al ministrului agriculturii, padurilor și dezvoltării rurale”.

1.1 Retrocedarea terenurilor cu destinație agricolă pentru care se solicită în conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările ulterioare, și ale Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările ulterioare și vânzarea terenurilor proprietate privată a statului pe care sunt construite amenajări piscicole.

Potrivit dispozițiilor legale art.II din Legea 317/2009 de aprobare a O.U.G 23/2008 privind pescuitul și acvacultura rezultă în mod clar și fără echivoc faptul că Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură se subrogă doar în privința drepturilor și obligațiilor rezultate din contractele pe care le avea Agenția Domeniilor Statului cu agenții ce exploatau și administrau amenajările piscicole, așadar A.N.P.A nu exercită în numele statului prerogativele dreptului de proprietate ale acestuia, neavând atribuții în privința restituirii către foștii proprietari a terenurilor care sunt amenajări piscicole ci, asemenea atribuție este conferită în mod expres Agenției Domeniilor Statului conform art.4 alin.1

a) exercitarea în numele statului a prerogativelor dreptului de proprietate asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului privat al statului.

Chiar dacă s-a încheiat un protocol de predare către A.N.P.A. a unor suprafețe de luciu de apă, această predare s-a făcut numai în privința administrării terenurilor respective și a încheierii contractelor cu agenții comerciali precum și a derulării politicilor de exploatare.

Faptul respectiv nu are însă consecința juridică a înlăturării obligațiilor Agenției Domeniilor Statului stabilite în mod expres prin actele normative, în legătură cu transmiterea acestor suprafețe în mod efectiv către foștii proprietari prin comisiile de fond funciar.

De altfel, din întreg cuprinsul O.U.G 23/2008 rezultă că A.N.P.A a fost creată doar ca structură responsabilă pentru definirea și implementarea politicii referitoare la conservarea

și administrarea resurselor acvatice vii, avacultura, procesarea și organizarea piețelor și produselor pescărești, neexistând nici un articol în cuprinsul acestei ordonanțe care conferă Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultura atribuții privind predarea terenurilor pentru care s-a dispus reconstituirea dreptului de proprietate.

Mai mult, conform art.2 din legea 18/1991 în funcție de destinație, terenurile sunt:

a) terenuri cu destinație agricolă, și anume: terenurile agricole productive - arabile, viile, livezile, pepinierele viticole, pomicele, plantațiile de hamei și duzi, pașunile, fânețele, serele, solariile, răsadnițele și altele asemenea - cele cu vegetație forestieră, dacă nu fac parte din amenajamentele silvice, pașunile împadurite, cele ocupate cu construcții și instalații agrozootehnice, amenajările piscicole și de îmbunătățiri funciare, drumurile tehnologice și de exploatare agricolă, platformele și spațiile de depozitare care servesc nevoilor producției agricole și terenurile neproductive care pot fi amenajate și folosite pentru producția agricolă;(..)

Asadar, amenajările piscicole constituie conform textului de lege menționat teren cu destinație agricolă. Iar acest caracter a fost confirmat și prin art.2 alin. 2 din Legea 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului.

Astfel, conform acestui text de lege „(2) Prin terenuri cu destinație agricolă se înțelege: terenuri agricole productive - arabile, vii, livezi, pepiniere viticole, pomicele, plantații de hamei și duzi, pașuni, fanete, sere, solarii, rasadnite și altele asemenea -, cele cu vegetație forestieră, dacă nu fac parte din amenajamente silvice, pașuni împadurite, cele ocupate cu construcții și instalații zootehnice, amenajări piscicole și de îmbunătățiri funciare, drumuri tehnologice și de exploatare agricolă, platforme și spații de depozitare care servesc nevoilor producției agricole și terenuri neproductive care pot fi amenajate și folosite pentru producția agricolă.

Or, potrivit art.3 alin 3 din aceeași Lege 268/2001 terenurile care urmează să fie retrocedate în conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și ale Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, se transmit, la cererea comisiilor județene, comisiilor locale. Asadar, Agenția Domeniilor Statului (a cărei înființare și ale cărei atribuții sunt reglementate tocmai de această lege) este acea instituție publică care are obligația transmiterii terenului în conformitate cu art.3 alin. 3 sus menționat, această agenție constituind subiectul normei juridice respective.

Iar interpretarea în acest sens rezultă în mod expres din dispozițiile art.7 alin. 7 ale aceleiași legi, potrivit cărora: " (7) Agenția Domeniilor Statului, împreună cu Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie, va inventaria terenurile care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate potrivit Legii nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 1/2000 și le va preda pe baza de protocol comisiilor locale în vederea eliberării titlurilor de proprietate și punerii în posesie a celor îndreptățiți.

Dispozitiile respective se coroborează și cu dispozitiile art.47 din HG 890/2005 adoptată ulterior:

Astfel conform acesteia " (1) In conformitate cu prevederile art. 7 alin. (7) din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin in administrare terenuri proprietate publică si privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările si completările ulterioare si conform art. 9 si 10 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce detin in administrare terenuri proprietate publică si privată a statului cu destinație agricolă si inființarea Agenției Domeniilor Statului, aprobate prin Hotararea Guvernului nr. 626/2001, cu modificările si completările ulterioare, terenurile care fac obiectul retrocedarii drepturilor proprietarilor, conform Legii nr. 18/1991, republicată, cu modificările si completările ulterioare, si Legii nr. 1/2000, cu modificările ulterioare, se vor preda pe baza de protocol comisiilor locale, in vederea eliberării titlurilor de proprietate si punerii in posesie a celor indreptatiti, in cel mult 30 zile de la comunicarea hotararii insotita de documentatia care a stat la baza acesteia. "

" (2) Comisia judeteană comunică hotărârea si documentația necesară, in termen de 10 zile de la validarea propunerii, comisiei locale de fond funciar."

Mai mult, conform art.9 din H.G. 629/2001 " (1) Terenurile cu destinatie agricolă a căror retrocedare se solicită in conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările ulterioare, si ale Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole si celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 si ale Legii nr. 169/1997, cu modificările ulterioare, se transmit de A.D.S. comisiilor locale, pe baza de protocol, la cererea comisiilor judetene, conform modelului aprobat de Consiliul de administratie al A.D.S. "

"(2) Anterior incheierii protocolului prevazut la alin. (1) vor fi parcurse urmatoarele etape:

a) prezentarea către A.D.S a cererii comisiei județene de aplicare a Legii fondului funciar, impreună cu actele care stau la baza acesteia, precum și a documentației de predare a terenurilor cu destinație agricolă, stabilită de consiliul de administrație al A.D.S

a) verificarea de către direcțiile de specialitate din cadrul A.D.S a legalității documentației prezentate "

În concluzie, in baza tuturor acestor texte de lege enumerate anterior (in mod expres a art.7 alin 7 din legea 268/2011 și art.9 din H.G 626/2001) rezultă că obligația transmiterii terenului ce constituie retrocedari, aparține Agenției Domeniilor Statului și nu Agenției Nationale pentru Pescuit si Acvacultură ..

Forma propusă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 317/2009 articolul 4 alineatul (3), se completeaza cu lit. g) si h), care vor avea următorul cuprins:

g) exercită în numele statului prerogativele dreptului de proprietate asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului privat al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole.

h) administrează terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole aparținând domeniului public al statului;

1.2 Concesionarea terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole precum și alte terenuri aferente acestora din domeniul public al statului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Potrivit art.4 alin.3 din Ordonanța de urgență a guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură are următoarele atribuții principale:

- b) concesionează terenurile, cu excepția celor de pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și alte terenuri aferente acestora din domeniul public al statului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

Având în vedere ca administrarea terenului preluat de ANPA de la Agenția Domeniilor Statului este reglementată de Legea nr. 268/2001, care prevede:

Art. 21¹. - (1) Terenurile cu destinație agricolă, care nu fac parte din capitalul social al societăților comerciale prevăzute la art. 1 și art. 2 alin. (1), vor fi atribuite direct spre concesionare investitorilor care au cumpărat acțiuni sau active ce implică necesitatea exploatării unui teren cu destinație agricolă, astfel cum este definit la art. 2 alin. (2).

(2) Pentru capacitățile de producție din zootehnie, suprafața de teren cu destinație agricolă atribuită direct prin concesionare se stabilește în funcție de efectivul mediu de animale deținut și de capacitatea de exploatare.

*(3) Dispozițiile alin. (1) și (2) se aplică și investitorilor care au cumpărat acțiuni sau active de la societățile comerciale ce dețin în administrare terenuri agricole sau **aflate permanent sub luciul de apă.***

(4) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică și în cazul bunurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2001 privind punerea în valoare a construcțiilor zootehnice dezafectate, destinate creșterii, îngrășării și exploatării animalelor, precum și a fabricilor de nutrețuri combinate dezafectate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 387/2002, cu modificările ulterioare.

Art. 21². - Concesionarea prin atribuire directă se face pe perioada existenței mijlocului fix sau a activului, dar nu mai mult de 49 de ani.

Propunem ca Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 317/2009: art. 4., alin. (3) sa se completeze cu litera i) care va avea următorul cuprins:

i) Terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și terenurile aferente acestora, din domeniul public/privat al statului, vor fi atribuite

direct spre concesionare investitorilor care au cumpărat acțiuni sau active ce implică necesitatea exploatării unui teren cu destinație agricolă.

1.3. Dubla administrare a amenajărilor piscicole situate în jud. Constanța și propunerea Administrației Naționale "Apele Române"(ANAR) de preluare a amenajărilor piscicole de la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA).

Dreptul de administrare al *resursei acvatice vii din habitatele piscicole naturale ale României*, a fost atribuit prin lege nu titularului dreptului de proprietate, ci unei autorități publice centrale, stabilită prin lege specială, prezumându-se că doar în această modalitate se poate asigura valorificarea ei eficientă.

Ori, cum prin lege s-a stabilit că resursa de apă este monopol natural de interes strategic, stabilirea regimului de folosire a acesteia este un drept exclusiv al Guvernului.

Potrivit art.2 din O.U.G nr.107/2002, Administrația Națională "Apele Române"(ANAR) administrează bunurile din domeniul public al statului, de natura celor prevăzute la art.135 alin. 4 din Constituția României și bunurile proprietate publică prevăzute în Anexa II la Legea nr.213/1998.

De asemenea, lacurile Techirghiol, Balta Mangalia, Mangalia, Tăbăcărie, Iezerul Viile, Ceamurlia, Hagieni, Tașaul, Limanu, Iortmac, Tatlageac, Corbu, Balta Vederoasa, Lac Vederoasa, Dunăreni, Agigea, Conacul Negrești, Domneasca, Baci, Oltina, Buceag sunt nominalizate expres în HG. Nr.1705/2006 privind aprobarea inventarului bunurilor care fac parte din domeniul public al statului (anexa 12) ca fiind imobile aflate în domeniul public aflat în administrarea ANAR-ABADL, în conformitate cu Legea Apelor și HG nr. 981/1998 (abrogată și înlocuită de OUG nr. 107/2002).

Potrivit art.II din Legea 317/2009 de aprobare a OUG 23/2008 privind pescuitul și acvacultura:

(4) Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură se subrogă Administrației Naționale <<Apele Române>> și Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice <<Hidroelectrica>> - S.A. București în ceea ce privește drepturile și obligațiile care rezultă din contractele încheiate de acestea care au ca obiect exploatarea, gestionarea, gospodărirea și administrarea resurselor acvatice vii și preia toate contractele încheiate în acest sens cu terțe persoane, fizice sau juridice, în baza unui protocol de predare-preluare aprobat prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale.

Conform art.4 alin 1 teza ultimă și alin. 2 din Legea nr.107/1996 modificată, indiferent de forma de proprietate, stabilirea regimului de folosire a resurselor de apă constituie un drept exclusiv al Guvernului, exercitat prin autoritatea publică centrală din domeniul apelor, ape ce aparțin domeniului public fiind date în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” de către autoritatea publică centrală din domeniu, în condițiile legii.

Textul art. 5 alin. 3 din Lege se referă la regimul de exploatare a fondului piscicol, iar cel al art. 33 alin. 1 privește dreptul exclusiv al autorității publice centrale din domeniul apelor de a concesiona sau inchiria parte din domeniul public al apelor, pentru exploatarea lor.

Statul a urmărit, în raport cu valoarea economică atribuită resurselor de apă de pe teritoriul național și de natura acțiunilor pe care le implică valorificarea lor, anume de interes general, să asigure o reglementare strictă a acestei resurse, sustrăgând de altfel apele din sfera domeniului privat, pentru a le include în categoria domeniului public (al statului ori al autorităților locale, după caz conform art.1 alin 2 din Legea nr.107/1996 modificat prin art.1 pct 7 din legea 310/2004) stabilind că resursele de apă constituie monopol natural de interes strategic.

În speță, autoritatea centrală din domeniul privatizării societăților cu profil piscicol și concesiunea terenurilor aferente pe care sunt amplasate amenajările piscicole, a fost reprezentată inițial de Agenția Domeniilor Statului în raport cu dispozițiile art. 4.alin.1 din Legea nr. 268/2001- entitate competentă în administrarea bazinului piscicol după privatizarea fostei Intreprinderi Piscicole Constanța, cu rol în concesiunea sau arendarea terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public sau privat al statului (categorie în care intră conform art.2, alin. (2) și amenajările piscicole) precum și concesiunea sau închirierea bunurilor, activităților și serviciilor publice aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform art. 4 alin 1 din Legea nr. 268/2001.

Modificarea propusă pentru **Legea nr. 317/2009: art. II., alin. (4)** va avea următorul conținut:

(4) Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură se subrogă Administrației Naționale <<Apele Române>> și Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice <<Hidroelectrica>> - S.A. București în ceea ce privește drepturile și obligațiile care rezultă din contractele încheiate de acestea care au ca obiect exploatarea, gestionarea, gospodărirea, administrarea resurselor acvatice vii **și asigurarea condițiilor pentru practicarea acvaculturii** și preia toate contractele încheiate în acest sens cu terțe persoane, fizice sau juridice, în baza unui protocol de predare-preluare aprobat prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă, pe care o supunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI,

Deputat ALDE – Ică Florică CALOTĂ

Deputat UNPR – Aurel NICULAE

Deputat PSD – Ion MELINTE

Deputat PNL – Sorin TEJU

Deputat PNL – Vasile ILIUȚĂ

Deputat UNPR – Pachel-Luminița ADAM

Senator UNPR – Liviu BUMBU

Deputat PSD – Marian AVRAM